

建设北京市高水准农产品流通体系

赵黎明 吴守荣 王 兢 李东方 梁 娜

(北京农产品中央批发市场管理委员会, 北京 100070)

摘 要 北京市农产品流通体系快速发展,在原有体系基础之上,初步形成了9大农产品批发市场为主力的农产品流通格局,为建设高水准的农产品流通体系,逐步形成农产品批发市场、农贸市场、零售终端3级实体市场体系和高效农产品物流体系全盘联动,应加强规划指导,建设1~2个具有典范意义和枢纽作用的公益性1级批发市场;加强资源整合,着力培育发展专业化、规范化的城市农产品物流配送体系;推广应用安全物流技术,提升农产品整体流通效率,推进可持续发展。

关键词 农产品; 流通体系; 批发市场; 安全物流

中图分类号 S-9

文献标志码 B

Construction of the High Level of the Circulation System of Agricultural Products in Beijing

Zhao Liming Wu Shourong Wang Jing Li Dongfang Liang Na

Abstract Circulation system of agricultural products was developed rapidly in Beijing, in the existing system, which established based on the nine great wholesale market for the farm distribution pattern for the main forces to build high level of agricultural products, circulation system formed wholesale markets for agricultural products and vegetables, the retail end of the three levels of market entities and efficiency of logistics system, should strengthen across-the-board manner unified action plan and build 1~2 the priority wholesale market which had a significant role models and hub interest to enhance the integration of resources, efforts to foster the development of specialization and normalization of the city of logistics distribution system, promote the application of the security and logistics technology and enhance its overall distribution efficiency, and promote sustainable development.

Keywords agricultural products; circulation system; wholesale market; safe logistics

1 背景和意义

民以食为天,食以安为先^[1]。完善的农产品流通体系是优质农产品快速、安全、高效地从生产者到达消费者的主力通道,对于保障民生、维持首都社会稳定具有十分重要的意义。

作者简介: 赵黎明(1951-),高级经济师,北京农产品中央批发市场管理委员会党委书记,长期从事农村和农产品流通研究工作。

收稿日期: 2010-05-10

改革开放30年来,北京市农产品流通体系快速发展,初步形成了以新发地农副产品批发市场、岳各庄、锦绣大地、大洋路、通州区八里桥、昌平区水屯、昌平区回龙观、顺义区石门和中央批发市场等9大农产品批发市场为主力,各区县农贸市场为支撑,多种零售业态为网络终端,外地供应和本地生产相结合,农产品物流中心建设规模不断扩大的农产品流通格局,在满足全体市民农产品需求,维持首都社会稳定中发



图1 北京安全农产品流通服务中心



图2 东京大田市场果蔬拍卖场



图3 韩国首尔江西市场的过境交易区

挥了不容忽视的重要作用。

2009年北京市人均地区生产总值(GDP)已经超过1万美元^[2],进入中等发达国家水平,市民对食品的多层次消费需求日益提升,越来越关注农产品的品质、安全性、多样性和营养性。从整体上看,满足市民“买得到、吃得饱”只是初级阶段,北京的发展目前已进入建设国际化大城市的新阶段,提出了建设世界城市的远期目标,这对全市农产品流通体系的现代化、高标准建设提出了迫切的要求。

2010年,中央强调指出要加快推进经济发展方式的转变,农产品流通行业亟待提升转型,以实现科学、持续发展的目标。建设北京市高标准农产品流通体系,规划必须先行,为此,我们在认真总结归纳经验教训的基础上,立足现实,着眼未来,加紧研究起草《建设北京市高标准农产品流通体系规划(2011-2016年)意见书》,旨在对该规划的内容提出意见和建议,使北京市高标准农产品流通体系更加科学和完善。

2 指导思想、基本原则、规划目标

高标准的农产品流通体系是指在现有体系基础之上,充分挖掘并抓住各种发展机遇,有效整合各方资源,逐步形成农产品批发市场、农贸市场、零售终端3级实体市场体系和高效农产品物流体系全盘联动,规划布局更加科学,高新技术应用更加广泛深入,应急储备机制更加健全,价格信息更加精准,质量安全更有保障,政府可调控性更趋增强,惠及民生效应更大的现代化农产品流通体系。

2.1 指导思想 深入贯彻落实科学发展观,以加快经济发展方式转变为核心,以推动世界城市建设目标和“人文北京、科技北京、绿色北京”建设为基本出发

点,以落实北京市委市政府关于规划建设高标准农产品物流体系、抓好农产品市场建设和加强农产品质量安全的重大部署为契机,坚持循序渐进的建设原则,充分发挥政府主导作用,从布局、结构、制度和技术4个层面入手,减少流通环节,降低流通成本,加快流通速度,提高流通效率,构建符合首都城市功能要求的高标准农产品流通体系。

2.2 基本原则

2.2.1 加强规划指导,立足实际,着眼长远发展 结合首都现实和长远发展要求,以先导性和前瞻性为原则,做好体系发展规划。鉴于全市范围内尚未有一家真正意义的功能完备的农产品1级批发市场,在未来5年内应当合理布局、科学规划、集中精力建设1~2个具有典范意义和枢纽作用的公益性1级批发市场,引领北京市农产品流通行业的未来发展方向。同时着手建立北京市农产品流通的地方性法规,为高标准农产品流通体系提供有力的政策和法制保障。

2.2.2 加强资源整合,实现协调发展 在科学规划、合理布局的框架内,进一步明确和规范现有农产品批发市场的发展,努力实现差异化定位,形成专业市场为主,综合市场为辅的错位式、互补式发展格局。调整全市农产品批发市场和物流基地的布局和功能,形成布局合理、资源整合、有效联动、运转高效的农产品流通体系空间格局。着力培育发展专业化、规范化的城市农产品物流配送体系,保障首都百姓的农产品安全、稳定供给。

2.2.3 依托技术创新和制度创新,实现可持续发展 充分利用首都的信息化前沿、科技资源积聚等优势,鼓励开展农产品流通体系关键技术的研发,推广应用

[2] 北京农业 2010年7月下旬刊

安全物流技术,保障农产品在物流过程中的质量安全。推广应用绿色物流技术,减少农产品在储存、交易、加工、运输过程中的损耗和环境污染,实现低碳环保,提升农产品整体流通效率,推进可持续发展。

2.2.4 优化政策环境,实现“物流、资金流、信息流、人流”四位一体 建国60年来,北京城乡在“人的移动、市民出行”方面有了长足的发展,但“物流”瓶颈越发成为主要的制约因素。应从“物流”核心角度出发,提出政策措施,加强对城市农产品物流交通设施的规划建设,创新管理理念,提高管理水平,为农产品物流提供畅通的“出行”渠道和“软件”支持。在微观经济层面,积极引进高端农产品物流服务业务,吸引国内外知名农产品物流企业在京设立总部和营运中心。鼓励创建自主农产品物流服务品牌,培育一批服务水平高、市场竞争力强的现代农产品物流企业。

2.3 规划目标 未来5~10年,在政策引导和支持下,整合各方资源,形成以健全的农产品流通地方性法规为制度保障,以公益性农产品批发市场和大型现代化物流基地为行业标杆,以通过升级改造实现科学发展的大型主干农产品批发市场为行业主导,以现代农产品物流企业为行业助推器,初步建成以“布局合理,功能齐全,技术先进,运转高效,环境友好,政府可控”为特征的农产品流通体系,造福首都人民。

3 主要任务和重点工作

3.1 合理布局,推进高水准农产品流通体系的基础设施建设和升级改造,确保农产品通过率和流通效率满足未来城市发展需求

3.1.1 农产品1级批发市场的建设改造应当作为重中之重 在北京市城南南部区域5~6环之间应尽快建设1~2个现代化的农产品1级批发市场,一是要满足未来城市发展不断增长的对农产品的总量需求,二是要满足首都市民对农产品“品质、安全”的需求。这个选址处于大规模农产品进京的主要通道,为山东、江苏、浙江、河北等省农产品供应北京市民消费提供便利。新市场在交易手段、统一结算、价格形成、信息发布等方面必须是国际较高水平的,符合国情可操作性强的,真正起到行业典范和市场联动枢纽作用。同时,按照城市未来发展规划要求,对现有农产品批发市场进行合理的布局调整和升级改造,提升农产品批发市场的现代化水平和整体竞争力。

3.1.2 加强农产品物流基地的规划和建设 农产品物流作为物流体系的重要组成部分,有其自身的特点、地位和作用,应当重视其专业规划。首先,农产品物流基地在空间布局上应与农产品1级批发市场相统一,以实现资源共享、提高流通效率。北京市已经规划建设的5大物流基地中,京南物流基地应是农产品物流的主力平台,宜大力推进农产品物流设施和物流企业发展。围绕京石高速、京开高速、京津塘高速、京津第2高速等南部省市农产品进京的主要通道(5环路以外)要加快农产品物流基地与物流中心的规划、布局和建设。尤其要重点推进冷链物流设施建设,尽快提升进京农产品冷链物流的比例,努力填补北京市160万t的冷库容量缺口。农产品物流行业要在北京市率先推进经济发展方式的转变,加快结构调整,提升技术装备水平和管理水平,鼓励规模化、集约化、品牌化发展。

3.2 实现农产品1级批发市场、物流基地(中心)之间的有效联动,完善农产品应急保障体系 在科学规划农产品批发市场和物流基地(中心)布局基础之上,要在政府领导下逐步建立联动机制,完善农产品应急储备和供应体系,实行全市农产品批发市场重大突发事件信息报告制度、发布制度和应急救援物资储备制度,建立健全应急储备、调拨及紧急物流配送机制,提高快速反应能力。

3.2 打造3大平台,为建设高水准农产品流通体系提供有力支撑

3.2.1 建立政策法规支撑平台 应抓紧研究制定北京市农产品流通行业的地方性法规或相关政策。围绕全行业的健康有序发展、保障食品安全、促进农民增收等核心目标,应当规范农产品批发市场和物流企业的建设主体资格以及经营标准,必须承担公益职责,鼓励交易手段创新;规范农产品物流配送人员的行业准入资格、车辆环保标准、车辆制冷设备配置标准;实行符合首都地位的严格的市场准入。在政策上要鼓励农产品批发商、经销商以及物流企业做大做强,建立完善的农产品检验检测制度等。

3.2.2 建立科技支撑平台 通过政策引导,加大全行业科技创新,鼓励将先进的农产品统一结算技术、拍卖技术在农产品批发市场逐步推广应用,改变传统落后的对手交易;组织实施北京现代农产品流通关键技

术的研发,开展农产品现代物流技术、管理技术和安全绿色物流(冷藏)技术的研发和推广应用。

3.2.3 建立信息支撑平台 支持建立北京市农产品流通公共信息服务平台,实现农产品批发市场之间、农产品物流中心之间、批发市场与物流中心之间、农产品流通环节各节点之间的信息资源共享和无缝对接;健全北京市农产品流通统计监测体系及行业发展评价体系,为高水准的农产品流通体系提供信息支撑。

4 建议

4.1 加强组织协调,实现多方联动 高水准农产品流通体系是一个巨大的系统工程,在规划建设过程中会涉及到众多农产品流通企业、个人利益,需要各相关企业法人、政府各有关部门、社会团体的全力配合和全方位服务。所以在研究制定该规划时,应加强组织协调,实现多方联动,更好地整合资源,确保这一建

设规划在规划阶段科学、合理,能够有计划、有步骤、保质保量的完成。

4.2 申请将建设高水准农产品流通体系规划内容列入北京市“十二五”规划 将北京市高水准农产品流通体系建设规划内容做为政府决策的理论依据,列入北京市“十二五”发展规划,使其上升到更高的政策层面。此举不但能够从更全局的角度加快高水准农产品流通体系建设步伐,还可以通过5年具体的发展计划,保证这一规划稳步推进,按期完成。

参考文献

- [1] 佚名. 民以食为天食以安为先. 黄河评论. 2009-03-18[2010-02-01]. http://www.sxgov.cn/comment/comment_content/2009-03/18/content_51480.htm
- [2] 王玲. 北京提前实现现代化,今年人均产值将破一万美元. 千龙网. 2009-09-01[2010-02-01]. <http://forum.home.news.cn/detail/70009834/3.html>