借鉴日本，对我国农业综合经营问题的探讨

赵 鸿 举

应日中农业农民交流协会的邀请，中国农学会组织了《中国农业综合经营访日代表团》，一行六人，于一九八一年十一月十二日至十二月三日在日本东京、北海道（札幌、江别、富良野）及本州的乌取县，四国的媛县进行考察活动。主要了解日本农业综合经营的组织情况和管理经验。本文拟从日本的有关情况，联系我国实际，就发展我国农业综合经营的若干问题进行探讨。

一、日本战后农业生产与综合经营的发展进程

日本全国总面积为37.7万平方公里，境内多山区丘陵，耕地面积只占14.8%，有8,200万亩。人口1.1亿多，人均耕地7分。农业人口2,223.5万人，占总人口的19.5%；农业劳动力705.6万个，占总劳动力的13%。现有农户461.4万家，其中专业农户占12.6%。第一兼业（以农为主，他业为辅）占18%，第二兼业（他业为主，兼营农业）占69.4%。日本农业、以个体农户小农经济为基础，1公顷以下的农户占70%，其中，0.5公顷以下的占41%。农业生产以水稻为主，畜牧业、蔬菜、水果发展很快，其它经济作物和养蚕业占一定比重。

战后日本农业生产与发展农业综合经营，可划分为下列三个阶段：

第一阶段：一九四五至一九五五年农业生产恢复时期

在二次世界大战期间，日本农业遭受很大破坏。战后，面临粮食危机，全国陷于饥饿状态。日本政府为建立自耕农体制，于一九四五年和一九四六年进行两次《农地改革》，强制征购地主土地，低价转卖给佃农，自耕农户由原来占总农户的33%上升到63%，租佃土地由

原来占80%，下降到10%。在农地改革的基础上，一九四九年颁布了《土地改良法》。政府投入大量资金，支持农民进行平整土地，建立农田共同灌溉排水系统，同时改良品种，增施化肥，推行精耕细作的传统技术，取得了成效。到一九五五年，大米自给率达90%，粮食需求趋于缓和。

第二阶段：一九五五至一九七〇年，农业综合经营迅速发展时期

五十年代后半期，随着以重、化工业为中心的日本经济高速增长，相应需要从农村吸收大量劳动力；同时，非农业部门扩大雇用职工队伍，也导致农民离农现象。为扩大工业品输出，赚取高额利润，实行贸易自由化，带来了农产品的大量进口，加剧国内市场的竞争。国民经济的发展，人民生活水平的提高，对商品和食物需求多样化。以上这些情况的出现，导致农业经济结构的调整成为势所必致。一九六一年政府制定了《农业基本法》，主要是发展农业机械，提高农业劳动生产率，以解决工业迅速发展对劳动力的需求；推行有选择的农业生产政策，进口廉价谷物饲料发展畜牧业，同时发展蔬菜、水果等多种经营，以满足人民生活的需要；扶植经营三公顷以上的自主农户，以适应农业机械化程度的提高；调整大米及其它农产品对工业品的相对价格，以平衡农民和工人之间的收入水平。同年，颁布了《日本现代化资金助成法》，对农村兴修水利、平整土地、购买农业机械设备，政府给予补贴和优惠的专项低息贷款。日本政府这些政策措施，有力地促进了农业经济结构的变化。早期为了确保自耕农的利益，改善农产品的流通渠道，一九四七年日本政府制定了《农业协同组合

法》。建立了各级农协组织。在政府的支持下，农业综合经营从建立基础，逐步走向现代化。

第三阶段：一九七〇年到现在，农业综合经营开始调整时期

七十年代初，日本大米过剩，每年积存200万吨。由于成本高，在国际市场缺乏竞争力。于是政府采取了缩减水稻种植面积的补贴政策。六十年代以来，经过农业经济结构的调整，农业综合经营水平有很大的提高，在七十年代中期，蔬菜、水果的总产量达到最高峰，后期畜产品在农业总产值的比重也有显著的增长。但是，由于国外农产品的大量倾销，包括小麦、大豆、谷物饲料、饲草、砂糖、黄油、奶酪、奶粉以及猪、牛、羊、马等肉类，市场上消费者愿意购买较为廉价的进口农畜产品，国内生产的牛奶、猪肉、柑桔等都出现了滞销。面对国际自由贸易化的严峻现实，日本农业综合经营已开始进行调整。

二、日本的农业综合经营

什么叫做农业综合经营？我个人的初步理解，它是在全国一定范围内，因地制宜，利用当地自然资源、劳动力资源和各种社会经济条件，进行农业生产，开展多种经营，在农林牧渔有一定的发展的基础上，从事农业、工业、商业和有关行业，组成横向联系；又把生产前的生产资料供应，生产后的加工、仓储、运输、销售等生产、交换、分配环节纵向连结起来，纵横交错，构成一个有机整体。它的特点是农工商一体化，供产销一条龙。以这种经济结构为基础，构成农业综合经营或称农工商综合经营的农村经济体制。它的主要特点有如下几个方面：

第一、农工商一体化。这是对农业综合经营从事的行业范围而言。它是以农业为主体，同时经营工业、商业和其他行业，相互联系，构成一个企业经济实体。日本农协就是一个全国性的、有95%的农户自愿联合起来的协作组织。它接受政府的指导，沟通政府与农民之间的联系，建立了基层（町、村）、地方（县、

市）和中央会农协完整的组织体系，进行多方面的经济业务和社会活动，包括有营农（指导农业生产、经营）、供销（供应生产资料和生活资料，收集销售农畜产品和出口贸易），还有信贷（储蓄、农贷）、保险（日本称“共济”）、社会福利（日本称“厚生”，主要是医疗保健）、教育、家庭生活指导，还有技术研究（试验中心、研究所）、新闻（“家之光”、日本农业新闻）和旅游等。一九七九年农畜产品销售额占全国的销售总额的90.9%，供应生产资料和生活资料销售额占全国农村的购销总额的76.9%，拥有储蓄资金23兆1238亿日元，成为日本实力雄厚的经济集团之一。

但是，不管它是多么庞大的经济集团，它是根据农业协同组合法的规定，是以减少农民受商业资本的剥削，改善农民的经济状况为宗旨。首要任务是指导和帮助农民从事农业经营，并在农业生产的基础上，建立各种加工储运设备和商业以及各种服务组织，把农工商的经济活动紧密地营结起来。

第二、农业生产专业化、区域化。农业现代化必然建立在专业化和区域的基础之上，这是谋求合理布局，提高劳动生产率的必要前提，也是高度商品性生产的基本要求。战前，日本农户一般以种植水稻为主，并种旱作、蔬菜，饲养役畜、猪和家禽等，是自给性小农经济生产方式。在五十年代中期粮食问题基本解决以后，发展商品生产，逐步形成专业化，并有明显的区域性。如北海道的洋葱、马铃薯、畜牧业，爱媛县的柑桔、鸟取县的梨、青森县的苹果、山梨县的葡萄，都占同类产品全国产量的很大比重。北海道马铃薯占全国马铃薯种植面积的55.1%，洋葱占41%，奶牛头数占33.5%。爱媛县的柑桔年产量50多万吨，占全国柑桔总产量的15%左右，占全县农业总产值的四分之一。

日本农协利用地域优势，在一九六一年开始建立各种农业“团地”，它是由邻近若干农户联合组成，经营同类作物或畜、禽产品，共同利用机器和厂房设备，共同加工和共同销售，

但各自经营，自负盈亏。一个村落可有几种不同的团地，在团地发展起来的地区，团地与团地联合起来组成团地中心，开展更大规模的专业化生产。

第三、设施系列化，供产销一条龙。日本所谓“设施农业”，就是各个地方农协和各个农业团地根据生产需要，建立起农业生产、加工、储运、销售的各种设备形成系列化，包括玻璃温室、塑料棚、喷灌和农产品质量检验、加工、分级、包装、综合利用、仓库、运输、车辆等设备配套，使农畜产品经过处理，形成规格化商品，供应市场。鸟取县东伯町农协根据丘陵山区的特点，分别组成农业、畜牧业（鸡、猪、牛）水、果、蔬菜等团地。我们参观了一个养牛团地，有牛舍12栋，五户经营，每户饲养50头肉牛。附近设有饲料仓库、粪便处理设备。养牛户交付场地、牛舍设备费，饲料由农协统一供应，生产的肉牛统一由农协加工和销售。东伯町农协还按照当地农地开发计划和生产规模，已兴建了稻谷干燥设备、蔬菜分级包装运销所、冷藏库、选果场、甜渍萝卜加工厂、肉食加工厂、肉鸡加工厂和废弃物处理设备共88项；同时，在京都、大阪、神户和鸟取市设有营业所和销售商店，形成了产、供、销的纵向经营体系，保证了生产稳定发展和流通渠道畅通无阻。

第四、经营组织合理化。日本农协各种生产组织和少数农民集资兴办的、大资本家经营的畜产品专业公司，他们的经营组织都相当合理化。例如丸红株式会社（公司）所属的畜产品专业公司，主要经营肉鸡生产。利用进口饲料，引进良种，杂交成“强吉”种鸡，进行繁殖、孵化，雏鸡一半供给自己经营的养鸡场，一半供应农户，按合同收购，加工成鸡肉，通过自营的食品公司，运往超级市场和另售店销售。养鸡的饲料由公司的加工厂制成配合饲料，供应养鸡场和订立合同的农户。该公司共经营7个饲料加工厂，6个孵化场，8个肉鸡生产部，8个包装站和6个运销站。每年生产种鸡达1,000万只，雏鸡12亿只，去骨鸡肉6万吨，

约占日本国内肉鸡市场上市量的18%，年销售额达10亿美元。

三、联系我国农业综合经营的几个问题

农业综合经营是世界各国农业现代化的共同发展趋势。从日本考察，联系到我国农业综合经营的几个有关问题，和大家共同商榷。

（一）农业生产结构问题。日本战后随着农业综合经营的发展农业生产结构有了很大的变化。从一九六六年到一九七七年，猪肉产量增长了8.2倍，牛奶4.9倍，鸡蛋4.2倍，蔬菜1.7倍。反映了日本人民食物结构已从植物性为主改变为以动物性为主。一九七七年人口占有粮食消费量仅为163.2斤，而肉26斤，蛋32.9斤，奶100.5斤；我国分别为粮食407斤，肉15斤，蛋4斤，奶1.9斤。明显对比，我国是以粮食为主的。因此，农业生产必须贯彻“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针。农业生产结构也要相应调整好粮食与经济作物的布局，农林牧副渔保持适当的比例。一九八〇年我国畜牧业产值只占农业生产总值的14.2%，（日本为26.7%），必须进行调整。但要在短期内改变为动物性食物结构，也是不现实的。

（二）运用经济措施与行政手段问题。日本政府促进农业综合经营的发展，主要采取了有力的经济措施加以引导。一九六一年颁布《日本现代化资金助成法》，规定了联合经营的农户，在购买大型农业机械设备时，由国家给予无偿补助占50%，建设大规模农业设施，国家补助50%，县补助10—25%，町补助10%以下。此外，还推行长期低息贷款，年息3.5%，期限25年，到期无力偿还，可再延期3年。每年农贷数额很大。如一九七七年共有15.7兆日元（约合我国1,000多亿人民币），超过当年农业生产总值。

当前我国财力有限，我们从贯彻以农业为基础的方针出发，可以适当提高农业投资和贷款的比重，但不可能要求象日本实际是以工业补偿农业，进行大量拨款的做法。三中全会以来，提高了主要农产品价格，使农民每年多得

70—80亿元的收入。中央、国务院一再规定实行农产品收购基数和购留比例，这为发展农畜产品加工创造有利条件。有利于农业综合经营的发展。

(三) 帮助农民走联合的道路问题。日本农协是把广大农户组织起来，解决小农经济与现代化农业矛盾的有力措施。对发展日本农业综合经营是卓有成效。

我国农业是已经组织起来的农业，问题是农业生产、加工、销售三个环节人为分割，供、产、销人为分割，有必要联合起来，形成一个有机的整体。因而逐步建立农工商综合经营的农业经济体制，就成为农业现代化建设的一个重大战略措施。农村推行生产责任制以后，出现了一些新的经济联合体。这些经济联合体发挥自愿结合、独立自主、民主管理、生产专业化的特点。我们认为，政府可指定各级社队企业管理部门，一手办好社队企业，一手抓好农工商联合企业，从技术、物资和供销渠道等方面加以指导和帮助。

(四) 流通渠道问题。日本农业经营，普遍实行供产销一条龙。政府对大米规定了收购数量，指定由农协销售。超额部分为“自主流通米”，可由市场自由出售。其余农畜产品，农民可交农协代销，也可以卖给当地商人，实际上不同产品分别受到国家、大资本家和基层农协所控制。

我国是社会主义国家，实行以计划经济为主，市场调节为辅。但问题在于现行管理体制，统得过宽，管得过死，农工商联合企业、社队企业的产品，有的产品不准跨省、跨县销售，供销渠道不通畅。生产项目纳入各级地方计划很少，市场调节起不到应有的作用，感到困难重重。因此，必须真正贯彻执行中央、国务院规定的，关于流通领域实行多种经济成分、多种经济形式、多渠道、少环节的方针，打破独家经营，划地为牢，向省内外、国内外找市场的精神，对农工商联合企业、社队企业各种供销机构，都认定是农村商业的渠道之一，它们的正当的业务经营应得到保护和支

持，不要加以限制，这样，才能把城乡经济搞活。

(五) 关于小城镇建设问题。日本实现了工业和农业的现代化，交通网络非常发达，极便于城乡的经济文化交流；农民生活富裕，农村经济繁荣，中小城镇的工业、商业和教育文化建设迅速发展，农村面貌日益城市化，不少地区城乡差别大为缩小。星期六、日东京街道行人、车辆顿见稀少，大都是到郊区和邻县的农村去渡周末和从事农业劳动去了。这是日本和一些第一世界国家人民生活的一个侧面。这个现实也足以证明发展农业综合经营，农村的农业、工业、商业和服务行业相应建立起来，必然带来农村经济的繁荣，改变农村面貌，星罗棋布地出现许多小城镇。我国江苏省由于社队工业的发展，全省小城镇已从一九五三年419个发展到目前1958个。许多农村，公社所在地都已形成了工农结合、城乡结合的小城镇。中央领导同志指出：建设小城镇。不是靠国家投资，而是引导各方面采取集体所有制形式予以解决。还具体指出：社队企业的发展，要和小城镇建设结合起来。由此可见，农业综合经营发展起来以后，就有更强大的集体经济力量来进行小城镇建设，逐步促使缩小城乡差别趋于合理。

(本文作者工作单位：农牧渔业部社队企业管理总局)