

# 建设“农校对接”冷链物流体系的意义与思考

张伟超

自2009年11月5日,教育部、农业部、商务部三部(以下简称三部委)办公厅【2009】8号文《关于高校食堂农产品采购开展“农校对接”试点工作的通知》正式发布以来,教育部发展规划司于2009年11月24日和2011年4月20日召集北京、天津、吉林、上海、湖南、重庆、陕西等第一批试点省市专门召开了“农校对接”政策研讨会和试点工作座谈会,布置落实“农校对接”试点工作。2011年6月8日,温家宝总理在国务院常务会议研究部署“进一步加大财政教育投入工作和促进物流业健康发展工作”时指出,“要促进农产品物流发展,大力发展农超对接、农校对接、农企对接”。总理把“农校对接”放在国家战略高度,“要求各地区,各有关部门加强组织协调,细化政策措施,认真抓好落实”。由此,“农校对接”工作已成为全国高校后勤人必须解读的新政策、新课题、新任务,推动高校后勤社会化改革迈向集约化、专业化、现代化的新的最高点。本文将从以下三个方面作重点研讨,以便取抛砖引玉之功。

## 一、建设“农校对接”冷链物流体系的意义

三部委办公厅8号文《关于高校食堂农副产品采购开展“农校对接”试点工作的通知》中明确指出,以科学发展观为指导,整合市场资源,减少农产品流通环节,促进学生食堂服务的流通系统冷链体系建设。其中的冷链体系与“农校对接”的冷链体系是有共性的,但由于消费对象不同,对接方式不同,对农方产品的要求不同。因此,建设“农校对接”冷链物流体系是摆在全国高校后勤人面前的全新课题,具有特殊的现实意义。

### (一) 对农方

开展“农校对接”有利于促进农民订单式生产,提升农民标准化种植水平,促进农民增收,提升农民专业合作社发展水平,建立农产品冷链物流

体系与校方的冷链物流体系全过程对接。

### (二) 对校方

新型冷链物流体系建成以后可追溯食品生产、加工、运输源头的安全系统,通过集中检测,确保食品安全、卫生。通过低温冷链机械化加工,提高食品新鲜度,确保食品质量,降低加工成本,使学生能吃到既安全、又新鲜、更便宜的饭菜,提高满意度,对做好学生食堂工作、促进高校稳定,具有重要的意义。同时,利用冷链物流体系的仓储条件,可加入国家主副食品储备行列,承担粮食、肉类、禽蛋等地方政府的储备任务。同时,利用农产品反季节销售的发展趋势与机遇,可以挑选合适农产品,低进高出,起到市场调节和储备保障作用。

### (三) 对国家

随着农业结构调整和高校师生消费水平的提高,生鲜农产品的产量和进高校食堂的流量逐步增加,全社会对生鲜农产品的安全和品质提出了更高的要求。从国家食品安全的战略高度加快建设为学生食堂服务的冷链物流体系,对于促进农民持续增收和保障学生消费安全具有划时代的重要意义。

## 二、当前建设冷链物流体系面临的机遇与挑战

### (一) 当前建设冷链物流体系面临的机遇

#### 1、组织落实

国家发改委会同有关部门,加强协调配合,形成合力,统一组织规划实施,协调解决冷链物流发展中的突出矛盾和重大问题,确保规划目标的实现。

#### 2、完善政策

为促进冷链物流体系的发展,国家完善了一系列相关政策,例如,完善企业营业税差额纳税试点办法,扩大政策享受范围;在提高土地集约利用的基础上,合理安排冷库建设新增用地;简化冷链物流企业设立时的前置审批手续,放宽对冷链运输车

辆的城市交通管制；对冷链物流企业的用水、用电、用气价格与工业企业基本实现同价。

### 3、增加投入

中央和地方政府对大型冷藏保鲜设施、冷藏运输工具、产品质量认证及追溯、企业信息化等重要项目给予了必要的引导和扶持；多方面地拓宽农产品冷链物流企业的融资渠道；另外，金融机构也加大融资支持，做好配套金融服务。

### (二) 当前建设冷链物流体系面临的挑战

我国的农产品冷链物流近几年发展较快，但总体来说仍处于起步阶段，规模化、系统化的冷链物流体系尚未形成，与发展现代农业、居民消费和扩大农产品出口的需求相比仍有差距。

#### 1、鲜活农产品通过冷链流通的比例仍然偏低

我国大部分鲜活农产品是在常温下流通，而欧美发达国家肉禽冷链流通率已经达到100%，蔬果冷链流通率也达95%以上。

#### 2、冷链物流基础设施能力严重不足

目前我国冷链物流基础设施能力严重不足，人均冷库容量仅7公斤，冷藏保温车占货运汽车的比例仅0.3%，与发达国家差距很大。

#### 3、冷链物流技术推广滞后

目前我国冷链物流技术推广滞后，预冷技术和低温环境下的分等分级、包装加工等商品化手段尚未普及。

#### 4、第三方冷链物流企业发展缓慢

在我国，第三方冷链物流企业发展缓慢，具备资源整合和行业推动能力的大型冷链物流企业刚刚起步。

#### 5、冷链物流法律法规体系和标准体系不健全

目前，我国的冷链物流法律法规体系和标准体系不健全，规范冷链物流市场主体行为的法规体系尚未建立。

### 三、建设“农校对接”冷链物流体系的思考

(一) 如何不失时机，利用好国家“农校对接”优惠政策

从2009年11月三部委《关于高校食堂采购开展“农校对接”试点工作的通知》发布至今已近二年时间。在这期间，教育部先后召开多次研讨会、座谈会，推动建立从产地到销售终端的可追溯源头的农产品食品安全的冷链物流体系。但是，纵观全国各地高校及行业组织，仍停留在理论研讨

阶段，措施尚未落地，七个试点省市有的有试点方案，有的连方案也尚未形成，离8号文件“到2011年，试点地区城市的高等学校通过现代新型冷链物流体系和农民专业合作社，从农产品基地直接采购比例要达到50%以上”的要求，相去甚远。因此，我们要通过学习、研讨与思考，提高大局观、时代感和市场意识，认识到“农校对接”政策是1999年高校后勤社会化改革以来对高校食堂集约化经营、市场化操作最有利的政策，并利用好以下三项保障政策，即农产品冷链物流体系的仓储设施用地按工业用地对待政策；鼓励地方政府安排相应资金，重点扶持发展鲜活农产品冷链物流建设；协调金融机构对鲜活农产品“农校对接”予以信贷支持，对相关项目申请贷款提供技术指导。

总之，我们应该立足小局看大局、立足过去看趋势、立足思考抓机遇，把各省市建设“农校对接”冷链物流体系工作摆上议事日程，并认真抓紧抓好抓落地。

(二) 如何因地制宜，采用多种模式建设各地的冷链物流基地

我国人口众多，幅地辽阔，东西部发展不平衡，南北方食品不相同，高等教育的资源分布也不平衡，地处高校密集的中心城市与地处郊区的个别高校对“农校对接”的理解和对建立冷链物流基地的要求也是不同的。因此，因地制宜的思考与选择建设冷链物流体系的投融资模式是首要原则。

1、地处城郊，高校不集中的地区，因不具备集约经营的规模优势，可思考与邻近的农业生产合作社合作，建立从产地冷链物流直接进学校冷库的模式，实现“农校对接”。

2、地处城市，高校相对集中的地区，高校食堂联合采购无基础的，可以选择与社会企业合作（如中联模式，建立以政府资金扶持、社会企业投资、学校市场参与的冷链物流体系）。高校食堂联采有基础的，也可以在联采高校中选择有条件的后勤食堂改扩建为基础，在教育部或地方政府扶持下，建设辐射整个城市高校的冷链物流体系。

3、地处中心城市，高校相对集中，联采有基础的，可以在省市教育行政部门的指导与扶持下，由联采组织或中联等企业单位建设为学生食堂服务为主的冷链物流基地，实现以全国各产地农产品单品冷链物流基地与高校综合冷链物流基地无缝对接

的要求,真正达到食品安全可追溯、食品低温控制全过程、反季节采购降成本、集约化经营有效益的理想效果。

(三) 如何科学设计,建设适应高校食堂实际需要的冷链物流基地

适者生存是市场规律,也是生命规律,适应、需要更是科学设计的首要原则,为此,设计新型的“农校对接”冷链物流基地必须把握以下三项原则。

#### 1、瞻前顾后,科学定位

建立“农校对接”冷链物流体系是前无古人的新项目,要做到科学设计,就必须认真总结高校食堂采购的特点和以往成功的经验,还要立足当前,考虑现行政策、财力、能力、投入产出等现实条件,更要面向未来,为科学发展留有余地。因此,各地在为本地量身定做冷链物流体系时,一定要深刻领会8号文的指导思想,准确定位“农校对接”冷链物流体系的重要作用。

#### 2、完善功能,留有余地

目前,全国各省市均处在前期思考阶段,尚未拿出可行性报告,七个试点省市中也只有上海高校后勤服务股份有限公司(以下简称“上海高后公司”)在上海市教委的支持下,于今年四月教育部在上海召开“农校对接”试点工作座谈会期间,提出了“上海高校学生食堂农产品冷链物流基地建设可行性研究报告”,并向地方政府发改委提出了专项申请。此方案是基于上海市的高校比较集中,后勤改革起步早,市场化程度比较高,既有长达13年的全市高校主副食品联采配货经验,又有每年2亿多的联采配货量,面向68万大学生的稳定市场,上海高后公司在全市高校后勤人的支持下,有足够的底气承担冷链物流体系建设与运营产生的成本。最近,上海市教委为了建立上海市学生食堂长效运行机制,已明确将上海高后公司提出总投资六千万元的建设方案列为市教委“十二五”规划,其中,首期二千万购地、造房扶持资金已经到位,市教委领导的基本思路是:依据我国国情,高校学生食堂是具有适度公益性的市场,政府集中投资冷链物流基地,然后零租赁给上海高校配货管理中心操作,其效果胜过分散投入各个高校扩建食堂。这个方案既考虑到满足当前“农校对接”的实际需要,又考虑到社会化大生产是市场经济的必然趋

势,为今后高校食堂科学发展留下了发展空间。

#### 3、民生工程,质量第一

冷链物流体系建设是投资规模大、建设周期长的基建项目,更是功在当代、利在千秋的民生工程,工程设计的好坏、建设质量的高低直接关联到广大学生的利益与安危。因此,前期设计非常重要,一定要因地制宜,以一个中心城市或高校比较集中的地区为单元,把冷链物流体系设计的通用原则同当地高校食堂采购的实际需要和特殊要求结合起来。因此,设计团队应包含建筑、冷库、物流、食品、信息方面的专家,更要吸收高校食堂采购负责人和冷链物流体系的使用者进入设计团队,防止设计与使用脱节,只有融合双方的智慧,才能设计出新型的“农校对接”冷链物流体系(基地)。其次要注重软件设计,改变建筑项目重硬件轻软件的传统做法,一定要在硬件设计的同时设计软件,编制一套适合硬件条件的配套制度,适合物流配送的管理规范。在设计过程中注意同步培训基地使用专业人员,一旦建设任务完工,基地同时即可投入使用。

“农校对接”工作是政府推动的一项实事工程,更是一项民生工程,正如教育部鲁昕副部长在合肥召开的校长论坛上所说“在高校后勤改革上,政府首先要履行职责”。只要各级政府本着履行职责的态度,把8号文中提到的有关土地扶持资金与信贷支持等优惠政策落实好,设计团队结合高校食堂的实际需要把规划设计好,可以相信政府的政策感染力加上高校后勤人的创造力结合在一起,一定会达到天人合一的程度,使这项“十二五”期间惠及2356万大学生切身利益的最大民生工程,得到圆满落实!

作者:中国高等教育学会后勤管理分会农校对接办公室执行主任

(责编:安万林)

